

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Регламентировано статьей 104 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Статья 104. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1. В данной статье в рамках регламентации осуществления контроля в сфере закупок установлена обязательность ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Ранее ведение такого реестра предусматривала ст. 19 Закона о размещении заказов. В части 11 ст. 31 Закона предусмотрено, что заказчик вправе установить требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Осуществление ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с ч. 1 данной статьи возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, т.е. ФАС России. Ранее данное полномочие ФАС России было закреплено в ч. 1 ст. 19 Закона о размещении заказов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков предусмотрено также ст. 5 Закона о закупках товаров, работ и услуг, согласно ч. 1 которой (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) ведение этого реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, т.е. той же ФАС России в ЕИС. Как предусмотрено в ч. 7 ст. 3 Закона о закупках товаров, работ и услуг, при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 названного Закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном данным Законом.

Приказом ФАС России от 27 августа 2007 г. N 267 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках" предусматривался ряд мер в целях контроля за соблюдением законодательства РФ о размещении заказов и осуществления полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, возложенных на ФАС России.

В соответствии с заключительным положением ч. 20 ст. 112 Закона в течение двух лет со дня вступления в силу данного Закона, т.е. до 1 января 2016 г., федеральный орган исполнительной власти, ранее уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, обеспечивает доступ без взимания платы к сведениям, содержащимся в указанном реестре недобросовестных поставщиков, на официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также осуществляет ведение указанного реестра недобросовестных поставщиков в части исключения из него недобросовестных поставщиков в порядке, установленном до дня вступления в силу данного Закона.

Предваряя рассмотрение других норм данной статьи, следует отметить, что в ст. 7.31 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность: в ч. 1 - за включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); в ч. 2 - за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на

осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

2. Часть 2 данной статьи определяет лиц, информация о которых подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков. Это, во-первых, участники закупок, уклонившиеся от заключения контрактов, и, во-вторых, поставщики (подрядчики, исполнители), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Прежде в ч. 2 ст. 19 Закона о размещении заказов говорилось о тех же лицах, но кроме поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Указание на таких лиц введено соответственно новеллам Закона о возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

3. В положениях ч. 3 данной статьи определен исчерпывающий перечень сведений, которые подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков. Прежде ч. 3 ст. 19 Закона о размещении заказов предусматривала, что реестр недобросовестных поставщиков должен содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество, место жительства, ИНН лиц, указанных в ч. 2 указанной статьи, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранных лиц);

2) дата проведения аукциона, подведения итогов конкурса или итогов проведения запроса котировок в случае, если победитель аукциона, победитель конкурса или победитель в проведении запроса котировок уклонился от заключения контракта, дата признания несостоявшимися торгов, в которых единственный участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в аукционе, либо участник размещения заказа, признанный единственным участником конкурса или аукциона, либо участник аукциона, единственно участвующий в аукционе, уклонился от заключения контракта, дата проведения запроса котировок, в котором единственный участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, отказался от заключения контракта, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного контракта;

3) предмет, цена контракта и срок его исполнения;

4) основания и дата расторжения контракта в случае расторжения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) контракта;

5) дата внесения указанных сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Соответственно новым в ч. 3 данной статьи является указание на следующую информацию, подлежащую включению в реестр недобросовестных поставщиков:

наименование, ИНН юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН, являющегося учредителем юридического лица, указанного в ч. 2 данной статьи, фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи (п. 2; данный пункт изложен Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ полностью в новой редакции; ранее указывалось только на фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи;

идентификационный код закупки (п. 5; данный пункт согласно ч. 3 ст. 114 Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., как и ч. 2 ст. 23 данного Закона, посвященная идентификационному коду закупки).

В остальном изменения носят терминологический характер.

4. В части 4 данной статьи установлен порядок представления заказчиками сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в ФАС России в случае уклонения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заключения контракта с участником закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер.

В этом случае заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направляет в ФАС России: 1) информацию, предусмотренную п. п. 1 - 3 ч. 3 данной статьи; 2) выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер; 3) иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы. Ранее подобный порядок предусматривался в ч. 4 ст. 19 Закона о размещении заказов.

5. Часть 5 данной статьи устанавливает порядок представления заказчиками сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в ФАС России в случае уклонения от заключения контракта единственного участника закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных п. п. 24 и 25 ч. 1 ст. 93 Закона.

В этом случае заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в ФАС России: 1) информацию, предусмотренную п. п. 1 - 3 ч. 3 данной статьи; 2) выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению которого присвоен второй номер; 3) иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы. Прежде подобный порядок был предусмотрен в ч. 5 ст. 19 Закона о размещении заказов.

6. В части 6 данной статьи установлен порядок представления заказчиками сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в ФАС России в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В этом случае заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в ФАС России: 1) информацию, предусмотренную ч. 3 данной статьи; 2) копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Ранее подобный порядок предусматривался в ч. 6 ст. 19 Закона о размещении заказов, но в данной части не говорилось о случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Указание на данный случай введено соответственно новеллам Закона о возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

7. Часть 7 данной статьи, воспроизводя ч. 8 ст. 19 Закона о размещении заказов, предусматривает действия, производимые ФАС России после получения документов и информации, которые указаны в ч. ч. 4 - 6 данной статьи: ФАС России в течение 10 рабочих дней с даты поступления указанных документов и информации осуществляет проверку содержащихся в них фактов; в случае подтверждения достоверности этих фактов информация, предусмотренная ч. 3 данной статьи, подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

8. Часть 8 данной статьи, по сути, воспроизводящая положение ч. 9 ст. 19 Закона о размещении заказов, устанавливает, что информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков, размещается в ЕИС и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Данное положение является составной частью

содержания принципов открытости и прозрачности, в рамках закрепления которых в ч. 1 ст. 7 Закона установлено, что в России обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. То, что ЕИС содержит реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотрено также в п. 7 ч. 3 ст. 4 данного Закона.

9. Часть 9 данной статьи, воспроизводя ч. 10 ст. 19 Закона о размещении заказов, устанавливает "срок давности" нахождения сведений в реестре недобросовестных поставщиков: два года со дня внесения сведений в реестр. Соответственно, по истечении двух лет со дня внесения сведений в данный реестр лицо, сведения о котором вносились в реестр, недобросовестным поставщиком не считается, а наличие до этого сведений в реестре не влечет никаких правовых последствий.

10. В части 10 данной статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков. Ранее такое положение предусматривалось в ч. 11 ст. 19 Закона о размещении заказов, на основании которой Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2007 г. N 292 утверждено Положение о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

На основании ч. 10 данной статьи издано Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", которым на замену Положения утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Данные Правила согласно их п. 1 устанавливают порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра.

Как установлено названным Постановлением Правительства РФ:

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до вступления в силу Закона, в течение двух лет со дня вступления в силу указанного Федерального закона обеспечивает доступ без взимания платы к сведениям, содержащимся в указанном реестре недобросовестных поставщиков, на официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также осуществляет ведение указанного реестра недобросовестных поставщиков в части исключения из него недобросовестных поставщиков в порядке, установленном до дня вступления в силу Закона;

размещение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется на официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг до ввода в эксплуатацию ЕИС в сфере закупок.

В соответствии с упомянутой выше ст. 5 Закона о закупках товаров, работ и услуг, Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" утверждены: Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков; Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков; Правила ведения

реестра недобросовестных поставщиков; Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

11. Часть 11 данной статьи, воспроизводя ч. 12 ст. 19 Закона о размещении заказов, прямо предусматривает возможность обжалования (точнее говоря, оспаривания) в суде таких действий (бездействия) ФАС России, как включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий по исключению в соответствии с ч. 9 данной статьи из реестра недобросовестных поставщиков сведений по истечении двух лет со дня их внесения в реестр. При этом подлежит применению порядок, установленный гл. 24 АПК РФ или гл. 25 ГПК РФ.