

Правила применения национального режима

Регламентировано статьей 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

1. В данной статье определены условия осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Ранее условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов определялись положениями ст. 13 Закона о размещении заказов, являвшихся в свое время существенными нововведениями. Либерализация условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов предопределена необходимостью гармонизации отечественного законодательства с международно-правовыми документами, актами ВТО, Всемирного банка и ЮНСИТРАЛ, в том числе с нормой п. 1 ст. 8 Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках.

Часть 1 данной статьи для целей осуществления заказчиками закупок на товары, происходящие из иностранного государства или группы иностранных государств, работы, услуги, соответственно выполняемые, оказываемые иностранными лицами, распространяет национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, но в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.

Перечень иностранных государств, с которыми Россией заключены такие международные договоры, и условия применения национального режима в соответствии с ч. 2 данной статьи федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России обязан разместить в ЕИС. Включение в ЕИС такой информации предусмотрено также в п. 4 ч. 3 ст. 4 Закона.

Прежде в ч. 1 ст. 13 Закона о размещении заказов также говорилось о применении национального режима при размещении заказов к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, но если иное не установлено международным договором РФ, названным Законом или иными федеральными законами. При этом ч. 2 указанной статьи устанавливала, что национальный режим применяется при условии, если аналогичный режим установлен иностранным государством или группой иностранных государств в отношении товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Соответственно, национальный режим применялся на основе такого одного из основных принципов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, закрепленных в ст. 4 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности", как взаимность в отношении другого государства (группы государств). Необходимо иметь в виду, что положения ст. 29 названного Закона о национальном режиме в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, и положения ст. 34 этого же Закона о национальном режиме в отношении внешней торговли услугами в силу прямого указания в них (ч. 5 ст. 29 и ч. 2 ст. 34 (в ред. Федерального закона от 2 февраля 2006 г. N 19-ФЗ)) не применяются к поставкам товаров (оказанию услуг, выполнению работ) для нужд заказчиков.

3. Часть 3 данной статьи предусматривает полномочие Правительства РФ по установлению запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. При этом определены цели, в которых такой запрет может устанавливаться: защита основ конституционного строя, обеспечение обороны страны и безопасности государства, защита внутреннего рынка России, развитие национальной экономики, поддержка российских товаропроизводителей.

Ранее в ч. 4 ст. 13 Закона о размещении заказов предусматривалось, что Правительством РФ могут устанавливаться запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства. В условиях действия данной нормы было издано Постановление Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. N 56 "Об установлении запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в рамках размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства", во исполнение которого Приказом Минпромторга России от 13 мая 2011 г. N 644 были утверждены Правила проведения экспертизы отсутствия производства на территории Российской Федерации товаров, в отношении которых требуется подтверждение отсутствия их производства на территории Российской Федерации <2>.

СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 987.

<2> РГ. 2011. 13 июля. N 150.

На основании ч. 3 данной статьи на замену названного Постановления Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. N 56 издано Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2013 г. N 1224 "Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства", которым:

www.pravo.gov.ru. 2013. 26 декабря.

установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров, выполнение работ и оказание услуг на территории РФ отсутствуют или не соответствуют требованиям государственных заказчиков;

установлено, что подтверждением отсутствия производства на территории РФ товаров по Перечню согласно Приложению является включение товаров в Перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в России, ввоз которого на территорию РФ не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2009 г. N 372 "Об утверждении перечня технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость", или

соответствующее заключение по результатам экспертизы, проводимой Минпромторгом России в установленном порядке.

В приложении к Постановлению Правительства РФ от 24 декабря 2013 г. N 1224 приведен следующий Перечень товаров, в отношении которых подтверждается отсутствие производства на территории РФ:

машины литейные, используемые в металлургии или литейном производстве;

станки для обработки любых материалов путем удаления материала с помощью лазерного или другого светового или фотонного луча, ультразвуковых, электроразрядных, электрохимических, электронно-лучевых, ионно-лучевых или плазменно-дуговых процессов, водоструйные резательные машины;

центры обрабатывающие, станки агрегатные однопозиционные и многопозиционные для обработки металла;

станки токарные (включая станки токарные многоцелевые) металлорежущие;

станки металлорежущие (включая агрегатные станки линейного построения) для сверления, растачивания, фрезерования, нарезания наружной или внутренней резьбы посредством удаления металла;

станки обдирочно-шлифовальные, заточные, шлифовальные, хонинговальные, притирочные, полировальные и для выполнения других операций чистовой обработки металлов или металлокерамики при помощи шлифовальных камней, абразивов или полирующих средств;

станки продольно-строгальные, поперечно-строгальные, долбежные, протяжные, зуборезные, зубошлифовальные или зубоотделочные, пильные, отрезные и другие станки для обработки металлов или металлокерамики посредством удаления материала

станки (включая прессы) для обработки металлов объемной штамповкой, ковкой или штамповкой, станки для обработки металлов (включая прессы) гибочные, кромкогибочные, правильные, отрезные, пробивные или вырубные, прессы для обработки металлов или карбидов металлов;

станки для обработки металлов или металлокерамики без удаления материала, прочие;

станки (включая машины для сборки с помощью гвоздей, скоб, клея или другими способами) для обработки дерева, пробки, кости, эбонита, твердых пластмасс или аналогичных твердых материалов;

измерительные или контрольные приборы, устройства и машины для измерения или контроля геометрических величин.

На замену Приказа Минпромторга России от 13 мая 2011 г. N 644 издан Приказ Минпромторга России от 27 декабря 2013 г. N 2161, которым утверждены Правила проведения экспертизы отсутствия производства на территории Российской Федерации товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. N 1224 "Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства".

Помимо прочего, в ч. 3 данной статьи в отношении порядка определения страны происхождения указанных товаров сделана отсылка к законодательству РФ. Так, в ч. ч. 1 и 2 ст. 109 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" в отношении определения страны происхождения товаров предусмотрено следующее: определение страны происхождения товаров, происходящих из государств, не являющихся членами Таможенного союза, при их ввозе в Россию, осуществляется в соответствии с Соглашением о единых правилах определения страны происхождения товаров и гл. 7 Таможенного кодекса Таможенного союза (ч. 1); при необходимости определения страны происхождения товаров, происходящих из государств - членов Таможенного союза, применяются правила

определения страны происхождения товаров, установленные в соответствии с международными договорами РФ, заключенными в рамках зоны свободной торговли СНГ, если иное не установлено международными договорами государств - членов Таможенного союза.

4. В части 4 данной статьи предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России по поручению Правительства РФ устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством РФ установлены запрет, ограничения в соответствии с ч. 3 данной статьи.

Прежде ч. 3 ст. 13 Закона о размещении заказов предусматривала, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, по поручению Правительства РФ устанавливает условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов в одном из следующих случаев: 1) если иностранным государством или группой иностранных государств в отношении товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, не установлен режим, аналогичный режиму, предусмотренному ч. 1 указанной статьи; 2) если при размещении заказов товары российского происхождения, работы, услуги, выполняемые, оказываемые российскими лицами, имеют приоритет по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Соответствующим актом являлся Приказ Минэкономразвития России от 5 декабря 2008 г. N 427 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд", который утратил силу 31 декабря 2010 г.

5. Часть 5 данной статьи, воспроизводя ч. 5 ст. 13 Закона о размещении заказов, на основании и в развитие нормы ч. 3 ст. 15 Конституции РФ предусматривает обязательность опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих в соответствии с ч. 3 и 4 данной статьи запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условия, ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

Опубликование согласно рассматриваемой части должно осуществляться в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов Правительства РФ или нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Соответствующие вопросы урегулированы Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти", п. п. 2 и 9 которого (в ред. Указа Президента РФ от 2 февраля 2013 г. N 88 <2>) наряду с прочим предусматривают следующее: акты Президента РФ и акты Правительства РФ в течение 10 дней после дня их подписания подлежат официальному опубликованию в "Российской газете", Собрании законодательства РФ и на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), функционирование которого обеспечивает ФСО России; нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат официальному опубликованию в "Российской газете" в течение 10 дней после дня их регистрации, а также в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти государственного учреждения - издательства "Юридическая литература" Администрации Президента РФ, который издается еженедельно;

официальным также является указанный Бюллетень, распространяемый в электронном виде федеральным государственным унитарным предприятием "Научно-технический центр правовой информации "Система" ФСО России, а также органами государственной охраны.

Указанные нормативные правовые акты в соответствии с рассматриваемой частью в течение трех рабочих дней с даты опубликования подлежат размещению в ЕИС. Соответственно, в п. 4 ч. 3 ст. 4 Закона предусмотрено, что ЕИС содержит информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.