

Порядок установления начальной (максимальной) стоимости контракта. Методы определения и обоснования. Идентичные и однородные товары (работы, услуги).

Сопоставимые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.
Общедоступная информация о ценах на товары (работы, услуги) (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Регламентировано статьей 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Статья 22. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

1. В данной статье содержатся положения, в соответствии с которыми заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных данным Законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе определены методы, посредством применения которых (одного или нескольких) осуществляются такие определение и обоснование.

Закон о размещении заказов также содержал самостоятельную статью (ст. 19.1), регламентирующую обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), но в ней не указывалось на методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Наряду с этим существовали Методические рекомендации по выбору и обоснованию того или иного вида контрактной цены, устанавливаемой без проведения конкурса, изложенные в Основных видах контрактных цен, применяемых при заключении государственных контрактов, утв. письмом Министерства экономики РФ от 17 июля 1995 г. N ИМ-663/02-93 <1>. Согласно названному документу выделяются следующие укрупненные виды контрактных цен:

1) фиксированные цены, в том числе: твердо фиксированная цена; фиксированная цена, поэтапно корректируемая в соответствии с изменением издержек;

фиксированная цена с долевым распределением разницы между планируемыми и фактическими издержками;

2) цены, возмещающие издержки с обеспечением или без обеспечения прибыльности, в том числе:

цена, возмещающая только издержки; цена, возмещающая издержки до установленного предела; цена, возмещающая издержки с фиксированным вознаграждением; цена, возмещающая издержки с долевым распределением экономии и перерасхода;

цена, возмещающая издержки с прибылью и поощрительными выплатами; цена, возмещающая издержки и прибыль.

Данной статья называет следующие методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Данный метод в соответствии с ч. 6 данной статьи является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом установлено, что использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных ч. ч. 7 - 11 данной статьи.

Как определено в ч. 2 данной статьи, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. Определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется в соответствии с положениями ч. ч. 13 - 15 и 17 данной статьи.

Часть 3 данной статьи предписывает при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) получать информацию о ценах товаров, работ, услуг с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Определение сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с положениями ч. ч. 16 и 17 данной статьи.

В соответствии с ч. 4 данной статьи при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчику предоставляется возможность использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В части 5 данной статьи определена информация, которая может использоваться в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - это общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 данной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС.

Нормативный метод.

В части 7 данной статьи предусмотрено, что этот метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в рамках нормирования в сфере закупок в соответствии со ст. 19 данной Закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Тарифный метод.

Как установлено в ч. 8 данной статьи, данный метод применяется заказчиком в случае, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. Соответственно, в данной части предусмотрено, что в этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ изменения говорилось об установленных тарифах (ценах) на товары, работы, услуги).

На возможность регулирования цен указано в норме п. 1 ст. 424 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 29 июня 2009 г. № 132-ФЗ <1>), предусматривающей следующее: исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон; в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Проектно-сметный метод.

Этот метод согласно ч. 9 данной статьи заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства или органом исполнительной власти субъекта РФ (указание на региональные органы введено Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ). Указанным федеральным органом исполнительной власти согласно п. 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. N 1038 "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации" <1>, является Минстрой России;

2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством РФ, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ в области государственной охраны объектов культурного наследия. Таким федеральным органом исполнительной власти является Минкультуры России (п. 1 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 20 июля 2011 г. N 590 <1>).

Затратный метод.

Данный метод в соответствии с ч. 10 данной статьи применяется в случае невозможности применения иных методов, рассмотренных выше, или в дополнение к этим методам. Там же определено, что затратный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли. При этом учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

В части 11 данной статьи названы возможные источники получения заказчиком информации об обычной прибыли для определенной сферы деятельности - из анализа контрактов, размещенных в ЕИС, других общедоступных источников информации, в том числе информации информационно-ценовых агентств, общедоступных результатов изучения рынка, а также результатов изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика.

Иные методы.

Часть 12 данной статьи предусматривает право заказчика применить иные методы для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), нежели перечисленные в ч. 1 данной статьи, в случае невозможности применения этих методов. В этом случае на заказчика возлагается обязанность обосновать начальную (максимальную) цену контракта, цены контракта, заключаемого с единственным

поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включить обоснование невозможности применения методов, указанных в ч. 1 данной статьи.

13 - 17. В соответствии с положениями ч. ч. 13 - 17 данной статьи осуществляется определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, что необходимо для применения такого метода определения и обоснования начальной (максимально) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), как метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В этих положениях в части определения идентичности и однородности товаров, работ, услуг видится аналогия с положениями п. п. 6 и 7 ст. 38 части первой НК РФ (в ред. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 227-ФЗ <1>), в которых определено следующее:

идентичными товарами (работами, услугами) в целях данного Кодекса признаются товары (работы, услуги), имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности товаров учитываются их физические характеристики, качество, функциональное назначение, страна происхождения и производитель, его деловая репутация на рынке и используемый товарный знак. При определении идентичности работ (услуг) учитываются характеристики подрядчика (исполнителя), его деловая репутация на рынке и используемый товарный знак (п. 6);

однородными товарами в целях данного Кодекса признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, товарный знак, страна происхождения. Однородными работами (услугами) признаются работы (услуги), которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ (услуг) учитываются их качество, товарный знак, репутация на рынке, а также вид работ (услуг), их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость (п. 7).

18. Положения ч. 18 данной статьи определяют перечень информации, отнесенной к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). К этим положениям сделана отсылка в ч. 5 данной статьи, определяющей информацию, которая может использоваться в целях применения такого метода определения и обоснования начальной (максимально) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), как метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Ранее в ч. 1 ст. 19.1 Закона о размещении заказов предусматривалось, что для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Там же указывалось, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

19. Часть 19 данной статьи предусматривает право Правительства РФ установить для отдельных видов, групп товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд исчерпывающий перечень источников информации, которые могут быть использованы для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Подобным образом прежде в ч. 4 ст. 19.1 Закона о размещении заказов предусматривалось право Правительства РФ устанавливать закрытый перечень источников информации о ценах товаров, работ, услуг, но как составляющая права Правительства РФ устанавливать порядки формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды товаров, работ, услуг для целей включения таких цен в конкурсную документацию, документацию об аукционе (в том числе в документацию об открытом аукционе в электронной форме), в извещение о проведении запроса котировок. На основании данной нормы было издано Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. N 881 "О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования" <1>, которым утверждены Правила формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования.

20 - 20.1. В части 20 данной статьи предусмотрено издание методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Как предусмотрено в ч. 17 данной статьи, в соответствии с такими методическими рекомендациями осуществляется определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Указанные методические рекомендации согласно рассматриваемой части устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России. На основании ч. 20 данной статьи Приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. N 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) <1>, которые согласно их п. 1.1 разработаны в целях оказания помощи заказчикам, уполномоченным органам, уполномоченным учреждениям в определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения государственных или муниципальных нужд в соответствии с положениями данной Закона.

В части 20.1 данной статьи, введенной Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ, предусмотрена возможность установления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в дополнение к указанным Методическим рекомендациям методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд субъектов РФ. При этом прямо указано, что такие "дополнительные" методические рекомендации могут предусматривать в том числе рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены

контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с ч. 12 данной статьи.

21. Часть 21 данной статьи соответственно положению ч. 3 ст. 1 данной Закона предусматривает, что в соответствии с Федеральным законом "О государственном оборонном заказе" устанавливаются особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении включаемых в состав государственного оборонного заказа закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

Часть 4 ст. 6 названного Закона предусматривает, что определение начальной (максимальной) цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ. Соответствующим актом является Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. N 656 "Об утверждении Правил определения начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)" <1>. Постановлением Правительства РФ от 3 января 2014 г. N 1 "О некоторых вопросах, связанных с определением цены государственного контракта по государственному оборонному заказу" в названное Постановление внесены изменения, в результате которых утвержденные им Правила именуются Правилами определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

22. В части 22 данной статьи предусмотрено право Правительства РФ определить, во-первых, сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и, во-вторых, федеральные органы исполнительной власти, ГК "Росатом", уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений данной Закона.