

## **Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок**

В рамках отношений, входящих в сферу применения Закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ говорилось об электронных документах, предусмотренных только Законом), между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. Закон о размещении заказов также предусматривал возможность обмена электронными документами при размещении заказов, в том числе подачу заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе и котировочных заявок в форме электронного документа. Однако, вся регламентация подачи таких заявок сводилась к тому, что электронный документ должен быть подписан в соответствии с нормативными правовыми актами РФ (для обозначения электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, в п. 1 ч. 4 ст. 22 названного Закона было введено юридико-техническое сокращение "электронный документ").

При осуществлении закупок направляемые в форме электронных документов заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием ЕИС.

Понятие "электронный документ" определено в п. 11.1 ст. 2 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" как документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Сокращенное обозначение "усиленная электронная подпись" введено в п. 3 ч. 1 ст. 4 Закона для обозначения усиленной неквалифицированной электронной подписи. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" согласно ч. 1 его ст. 5 различает простую электронную подпись и усиленную электронную подпись, а также, в свою очередь, - усиленную неквалифицированную электронную подпись (обозначается как "неквалифицированная электронная подпись") и усиленную квалифицированную электронную подпись (обозначается как "квалифицированная электронная подпись"). В соответствии с ч. 3 указанной статьи неквалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая: 1) получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи; 2) позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ; 3) позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания; 4) создается с использованием средств электронной подписи. Часть 5 указанной статьи предусматривает, что при использовании неквалифицированной электронной подписи сертификат ключа проверки электронной подписи может не создаваться, если соответствие электронной подписи признакам неквалифицированной электронной подписи, установленным названным Законом, может быть обеспечено без использования сертификата ключа проверки электронной подписи.

Как предусмотрено в п. 3 ч. 1 ст. 4 Закона, ЕИС при взаимодействии с иными информационными системами в соответствии с ч. 2 указанной статьи обеспечивает использование усиленной неквалифицированной электронной подписи для подписания электронных документов, предусмотренных данным Законом.

2. Ключи усиленной электронной подписи, а также сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования в целях Закона, создаются и выдаются (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ указывалось, что должны быть созданы и выданы) удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона "Об электронной подписи". Аккредитация удостоверяющего центра регламентирована положениями ст. 16 названного

Закона, согласно ч. 1 которой аккредитация удостоверяющих центров осуществляется уполномоченным федеральным органом в отношении удостоверяющих центров, являющихся российскими или иностранными юридическими лицами. Приказом Минкомсвязи России от 23 ноября 2011 г. N 320 "Об аккредитации удостоверяющих центров" утверждены: Правила аккредитации удостоверяющих центров и Порядок проверки соблюдения аккредитованными удостоверяющими центрами требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры были аккредитованы.

В случаях, предусмотренных международными договорами РФ, указанные ключи усиленной электронной подписи и сертификаты ключей проверки электронных подписей должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, созданными в соответствии с нормами права иностранного государства. Согласно общему положению ч. 1 ст. 7 Федерального закона "Об электронной подписи" электронные подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, в России признаются электронными подписями того вида, признакам которого они соответствуют на основании названного Закона.

3. Предусматривается издание нормативных правовых актов, устанавливающих: 1) порядок использования усиленных электронных подписей в ЕИС и на электронных площадках; 2) порядок взаимодействия удостоверяющих центров с ЕИС и электронными площадками, ответственность таких удостоверяющих центров; 3) требования к сертификатам ключей проверки электронной подписи и ключам усиленной электронной подписи, используемым в ЕИС и на электронных площадках, в том числе с учетом обязательств, установленных международными договорами РФ.

Такие нормативные правовые акты согласно данной части подлежат изданию федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России по согласованию с:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, т.е. Минкомсвязи России (п. 1 Положения о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418 "О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации" );

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, т.е. ФАС России;

в части установления требований к сертификатам ключей проверки электронной подписи и ключам усиленной электронной подписи - федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, т.е. ФСБ России (п. 1 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. N 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации").