

Нормирование в сфере закупок

Регламентировано статьей 19 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

1. Данная статья предусматривает и регламентирует нормирование в сфере закупок. Положения данной статьи являются нововведениями, поскольку в Законе о размещении заказов (ч. 1 ст. 1) соответствующее регулирование ограничивалось декларированием среди его целей эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования. Для нововведений в ч. 1.2 ст. 114 Закона предусмотрен иной порядок вступления в силу, нежели для основной массы норм данного Закона: данная статья вступает в силу с 1 июля 2014 г., т.е. по истечении шести месяцев с момента вступления основной массы норм Закона (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ устанавливалось, что данная статья вступает в силу с 1 января 2014 г.).

В части 1 данной статьи раскрыто содержание понятия нормирования в сфере закупок - это, во-первых, установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, в том числе предельной цены товаров, работ, услуг, и, во-вторых, установление нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов. При этом согласно рассматриваемой части под нормированием в сфере закупок могут пониматься как обе составляющие, так и любая из них в отдельности.

Понятие требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, устанавливаемых в рамках нормирования в сфере закупок, определено в ч. 2 данной статьи - это требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

Соответственно, суть нормирования видится в недопущении закупок таких товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши. Однако такие ключевые понятия, как "избыточные потребительские свойства" товаров, работ, услуг и "предметы роскоши", к сожалению, не определены, в связи с чем названные понятия являются оценочными категориями. В отношении предметов роскоши в ч. 2 данной статьи сделана отсылка к законодательству РФ, но сведений о легальном толковании данного понятия на текущий момент нет. Вместе с тем положения данной статьи предусматривают издания правовых актов (в том числе нормативных) о нормировании в сфере закупок, которыми должны быть детализированы требования к отдельным видам товаров, работ, услуг.

3 - 5. Положения ч. ч. 3 - 5 данной статьи предусматривают трехуровневое регулирование, осуществляемое в рамках нормирования в сфере закупок:

1) часть 3 данной статьи делегирует Правительству РФ полномочие по установлению общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Причем непосредственно установлено, что такие общие правила должны включать в себя, во-первых, общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, и, во-вторых, общие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков. Издание соответствующего постановления Правительства РФ лишь ожидается (как говорилось выше, данная статья вступает в силу с 1 июля 2014 г.);

2) в части 4 данной статьи предусмотрено, что в соответствии с указанными общими правилами нормирования, устанавливаемыми Правительством РФ, подлежат установлению: Правительством РФ - правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд; высшими исполнительными органами государственной

власти субъектов РФ - правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов РФ; местными администрациями - правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "правила нормирования"). При этом в ч. 4 данной статьи соответственно положениям ч. 3 данной статьи об общих правилах нормирования установлено, что правила нормирования должны включать в себя, во-первых, требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, и, во-вторых, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков;

3) в свою очередь, согласно ч. 5 данной статьи на основании таких правил нормирования государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, ГК "Росатом", муниципальными органами должны быть утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов, указанной корпорации. Речь идет о требованиях к товарам, работам, услугам, закупаемым указанными органами, их территориальными органами (подразделениями), указанной корпорацией и подведомственными указанным органам, указанной корпорации казенными учреждениями и бюджетными учреждениями, а также автономными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями, на которые распространяются положения

Закона.

6. Часть 6 данной статьи предписывает размещать в ЕИС:

правила нормирования, устанавливаемые Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями в соответствии с ч. 4 данной статьи;

утверждаемые государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, ГК "Росатом", муниципальными органами в соответствии с ч. 5 данной статьи требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, устанавливаемые Правительством РФ в соответствии с ч. 3 данной статьи, при этом не упомянуты, поскольку данный акт издается в форме постановления, подлежащего обязательному официальному опубликованию.