

Статья 7. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации

Данная статья посвящена юридической ответственности за нарушение требований Закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

1. В самом общем виде юридическую ответственность можно определить как особую меру правового принуждения, применяемую за совершение правонарушения в установленном процессуальном порядке, которая заключается в возложении на правонарушителя предусмотренных законом дополнительных лишений или ограничений личного, имущественного, организационного и другого характера. В качестве видов юридической ответственности традиционно выделяют дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

В указанной статье речь идет о юридической ответственности, которая установлена исключительно за нарушение требований Закона №223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

К иным принятым в соответствии с 223-ФЗ нормативным правовым актам Российской Федерации относятся нормативные правовые акты, принятие которых предусмотрено самим Законом, а именно:

- положение о закупке (ч. 2 - 3 ст. 2);
- порядок определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия указанных в п. 1 ч. 2 статьи 1 Закона юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия указанных в п. 2 ч. 2 ст. 1 Закона дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ, а также порядок уведомления заказчиков об изменении совокупной доли такого участия (ч. 3 ст. 1);
- перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, установленный Правительством Российской Федерации (ч. 4 ст. 3);
- акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, с учетом таможенного законодательства Таможенного союза и международных договоров Российской Федерации, а также особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства (ч. 8 ст. 3);
- порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана, установленные Правительством Российской Федерации (ч. 2 ст. 4);
- критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции, установленные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (ч. 4 ст. 4);
- перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте, установленные Правительством Российской Федерации (ч. 16 ст. 4);
- порядок размещения на официальном сайте информации, установленный Правительством Российской Федерации (ч. 18 ст. 4);

- порядок регистрации заказчиков на официальном сайте, установленный федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение официального сайта (ч. 18 ст. 4);

- перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, установленные Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 5).

2. Данная статья носит бланкетный характер и отсылает к законодательству Российской Федерации, устанавливающему юридическую ответственность. Статьи 7.29 - 7.32 КоАП РФ, устанавливающие административную ответственность за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, неприменимы к действиям (бездействиям), нарушающим требования Закона №223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в силу различий в субъектном составе.

3. Нарушения требований Закона №223-ФЗ могут квалифицироваться и как нарушение ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", устанавливающей антимонопольные требования к торгам, запросу котировок.

КоАП РФ не предусматривает административную ответственность за нарушение требований ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В ч. 4 ст. 17 этого Федерального закона в качестве правовых последствий нарушения антимонопольных требований к торгам предусматривается признание судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Из правовых позиций арбитражных судов следует, что споры о признании торгов недействительными подлежат рассмотрению по правилам, установленным для признания недействительными оспоримых сделок (Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 10 июня 2009 г. N КГ-А40/4930-09, Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 21 мая 2009 г. N КГ-А40/4007-09, Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 28 февраля 2008 г. по делу N А12-10902/07, Постановление Пленума Верховного Суда РФ N 10 и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ N 22 от 29 апреля 2010 г. "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав"). Обратиться с иском о признании торгов недействительными могут заинтересованные лица и, в силу прямого указания закона, антимонопольный орган. Срок исковой давности по требованию о признании торгов недействительными и о применении последствий недействительности заключенного по результатам торгов договора составляет один год.

Действия (бездействие), нарушающие требования Закона №223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, в отдельных случаях могут образовывать объективную сторону преступления, предусмотренного ст. 178 Уголовного кодекса РФ, которая устанавливает уголовную ответственность за недопущение, ограничение или устранение конкуренции .

4. Таким образом, за правонарушения, объективную сторону которых составляют именно действия (бездействие), нарушающие требования Закона №223-ФЗ и иных

принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, специальная юридическая ответственность в законодательстве Российской Федерации на сегодняшний момент не предусмотрена, что, безусловно, является серьезным пробелом в правовом регулировании в аспекте обеспечения действия норм Закона №223-ФЗ.