§ 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов

Статья 52. Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе

1. В данной статье определен порядок вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Ранее такое регулирование содержалось в положениях ст. 26 Закона о размещении заказов, но в отличие от указанной статьи в данной статье говорится о двух самостоятельных процессах - вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе (эти процессы перечислены в положениях данной статьи с использованием союзов "и (или)", прежде они перечислялись с использованием союза "и").

Часть 1 данной статьи устанавливает, что вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе осуществляется после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Согласно данной части эти действия осуществляются во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации. Кроме того, установлено, что эти действия осуществляются в один день.

Ранее подобное регулирование содержалось в ч. 1 ст. 26 Закона о размещении заказов, но при этом использовалась менее детальная формулировка. Так, устанавливалось, что вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе осуществляются в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса.

В части 2 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов.

2. В соответствии с ч. 2 данной статьи на заказчика возлагается обязанность предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. При этом непосредственно определено, что эта обязанность считается выполненной, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

Данные положения, закрепленные в рамках реализации таких принципов контрактной системы в сфере закупок, определенных в ст. 7 Закона, как принципы открытости и прозрачности, в определенной степени являются нововведением Закона. Прежде в ч. 1 ст. 26 Закона о размещении заказов устанавливалось, что вскрытие конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе должны осуществляться публично. При этом ч. 4 указанной статьи предусматривала, что участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в конкурсе, или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

3. Часть 3 данной статьи обязывает конкурсную комиссию непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, а в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе объявить участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

Такая же обязанность конкурсной комиссии ранее была закреплена в ч. 2 ст. 26 Закона о размещении заказов, при этом указывалось, что эта обязанность подлежит исполнению не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации. В отличие от указанной части в ч. 3 данной статьи предусмотрено, что конкурсная комиссия также обязана объявить последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса. Указанные последствия предусмотрены ч. 4 данной статьи.

4. В части 4 данной статьи, воспроизводящей положение ч. 3 ст. 26 Закона о размещении заказов, установлено, что вскрываются те конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и

осуществляется открытие доступа к тем поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, которые поступили заказчику до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. Последствия поступления конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе и подачи заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе предусмотрены положениями ч. 12 ст. 51 Закона.

На случай установления факта подачи одним участником открытого конкурса двух и более заявок на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же лота ч. 4 данной статьи предусматривает, что при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны, все заявки на участие в конкурсе этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и возвращаются этому участнику. Прежде такое правило содержалось в той же ч. 3 ст. 26 Закона о размещении заказов, которая упомянута выше.

5. Часть 5 данной статьи, воспроизводя положение ч. 3.1 ст. 26 Закона о размещении заказов, соответственно положению ч. 9 ст. 51 Закона предусматривает, что в случае, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракты на выполнение двух и более поисковых научно-исследовательских работ с несколькими участниками конкурса, заявка на участие в конкурсе, поданная одновременно в отношении двух и более указанных работ, не рассматривается и возвращается подавшему ее участнику конкурса.

6. Положениями ч. 6 данной статьи определяют перечень информации, которая должна объявляться и вноситься в протокол при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Ранее в рамках такого регулирования в ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов устанавливалось, что наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

В части 6 данной статьи также предусмотрено, что в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в этот протокол вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся. Тем самым воспроизведено соответствующее положение ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов. Последствия признания конкурса несостоявшимся установлены ст. 55 Закона.

Часть 6 указанной ст. 26 Закона о размещении заказов указывала, что в процессе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе информация об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, о наличии документов и сведений, предусмотренных конкурсной документацией, может сразу размещаться на официальном сайте.

7. В части 7 данной статьи регламентированы ведение, подписание и размещение в ЕИС протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Прежде такое регулирование предусматривалось положениями ч. 8 ст. 26 Закона о размещении заказов, но в них говорилось о необходимости размещения указанного протокола на официальном сайте, а не в ЕИС.

Часть 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) устанавливает административную ответственность за нарушение предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

8. Положения ч. 8 данной статьи, воспроизводя положения ч. 9 ст. 26 Закона о размещении заказов, в рамках реализации таких принципов контрактной системы в сфере закупок, определенных в ст. 7 Закона, как принципы открытости и прозрачности:

возлагают на заказчика обязанность обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе;

предоставляют участнику открытого конкурса, присутствующему при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, право осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.