

§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Статья 89. Порядок рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе

1. Данная статья определяет порядок рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе. Ранее применялся общий порядок, предусмотренный ст. 36 Закона о размещении заказов для рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и заявок на участие в закрытом аукционе, а также подлежали учету предусмотренные ст. 39 названного Закона особенности проведения закрытого аукциона.

В части 1 данной статьи установлено, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в закрытом аукционе в части соответствия их требованиям, установленным документацией о закрытом аукционе. Прежде такое общее положение содержалось в ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов, также предусматривавшем, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе и на соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 названного Закона.

Часть 2 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусматривает административную ответственность за отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом аукционе и (или) нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок.

2. В части 2 данной статьи установлен предельный срок рассмотрения аукционной комиссией заявок на участие в закрытом аукционе: 10 дней с даты окончания срока их подачи. Ранее такое общее положение, касающееся как открытого, так и закрытого аукционов, содержалось в ч. 2 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3. Часть 3 данной статьи соответственно положению ч. 5 ст. 88 Закона о праве участника закрытого аукциона подать только одну заявку на участие в закрытом аукционе в отношении каждого объекта закупки устанавливает, что в случае установления факта подачи одним участником закрытого аукциона двух и более заявок на участие в закрытом аукционе в отношении одного и того же лота все его заявки на участие в закрытом аукционе, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику. Данное правило не применяется в случае, если такой участник в установленном порядке отозвал все поданные заявки, кроме последней, - такая последняя из поданных заявок принимается аукционной комиссией к рассмотрению. Прежде же общие положения, касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов, ранее содержались в ч. 2.1 ст. 36 Закона о размещении заказов.

4. Положения ч. 4 данной статьи предусматривают действия, осуществляемые аукционной комиссией по результатам рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе: во-первых, комиссия принимает решение о допуске к участию в закрытом аукционе участников закупки, подавших такие заявки, о признании их участниками закрытого аукциона или об отказе в допуске участников закупки к участию в закрытом аукционе, и, во-вторых, комиссия оформляет протокол рассмотрения таких заявок. При этом установлены требования к оформлению и содержанию такого протокола.

Прежде осуществление таких действий предписывалось общими положениями - касающимися как открытого, так и закрытого аукционов - ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов. Как устанавливалось, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. При этом предусматривалось, что протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений названного Закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого

участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

В части 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за нарушение предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

5 - 6. Положения ч. 4 ст. 5 и 6 данной статьи возлагают на заказчика обязанности: направить копию протокола рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России или Рособоронзаказ; направить участникам закупки, подавшим заявки на участие в закрытом аукционе и признанным участниками закрытого аукциона, и участникам закупки, подавшим заявки на участие в закрытом аукционе и не допущенным к участию в нем, уведомления о принятых аукционной комиссией решениях. Данные обязанности подлежат исполнению не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола.

Ранее в рамках такого регулирования положениями ч. 4.1 ст. 39 Закона о размещении заказов предусматривалось следующее: протокол рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе составляется в двух экземплярах; заказчик, уполномоченный орган не позднее дня, следующего после дня подписания указанного протокола, направляют в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти один экземпляр протокола, а также копии протокола участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе.

7. В части 7 данной статьи закреплена обязанность заказчика возвратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе, участнику закупки, подавшему заявку на участие в закрытом аукционе и не допущенному к участию в закрытом аукционе. Данная обязанность подлежит исполнению в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе. Прежде такое регулирование предусматривалось общим положением, касающимся как открытого, так и закрытого аукционов, ч. 4 ст. 36 Закона о размещении заказов.

8. Часть 8 данной статьи устанавливает следующие случаи признания закрытого аукциона несостоявшимся: если по результатам рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в закрытом аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в закрытом аукционе, или о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в закрытом аукционе, его участником.

Для случая, когда документацией о закрытом аукционе предусмотрено два и более лота, предусмотрено, что закрытый аукцион признается не состоявшимся только в отношении того лота, в отношении которого принято решение об отказе в допуске к участию в закрытом аукционе всех участников закрытого аукциона, подавших заявки на участие в закрытом аукционе в отношении этого лота, или принято решение о допуске к участию в закрытом аукционе и признании участником закрытого аукциона только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в закрытом аукционе в отношении этого лота.

При этом на заказчика возлагается обязанность возвратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе, участникам закупки, подавшим заявки на участие в закрытом аукционе и не допущенным к участию в нем. Данная обязанность подлежит исполнению в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе. Возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе, единственному участнику закрытого аукциона осуществляется в сроки, установленные ч. 6 ст. 44 Закона, т.е. в течение пяти рабочих дней после заключения контракта.

Такие же общие положения, касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов, прежде содержались в ч. 5 ст. 36 Закона о размещении заказов, но в данной статье не воспроизведены положения ч. 6 указанной статьи, подлежащие применению в случае, если аукцион признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в аукционе, признан участником аукциона. Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся предусмотрены ст. 92 Закона.

9. В части 9 данной статьи предусмотрено, что в случае, указанном в ч. 8 данной статьи, контракт заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 24 ч. 1 ст. 93 Закона. Это означает, что контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в документации о закупке. Порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлен Приказом Минэкономразвития России от 13 сентября 2013 г. N 537 "Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)".