

§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Статья 85. Особенности проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса

1. Данная статья определяет особенности проведения закрытого конкурса (ч. ч. 1 - 9 и 17 - 19), закрытого конкурса с ограниченным участием (ч. ч. 10 - 13 и 17 - 19) и закрытого двухэтапного конкурса (ч. ч. 14 - 19). Ранее подобным образом в ст. 30 Закона о размещении заказов предусматривались особенности проведения закрытого конкурса. Выше говорилось, что названный Закон не предусматривал такие способы размещения заказа, как конкурс с ограниченным участием и двухэтапный конкурс.

В части 1 данной статьи определено содержание понятия закрытого конкурса - это конкурс, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным Законом, и в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 84 данного Закона, способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, и победителем такого конкурса признается его участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Закон о размещении заказов определение данного понятия не содержал. Как говорилось выше, в ч. 1 ст. 20 названного Закона давалось определение конкурса - торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер. В части 2 указанной статьи лишь предусматривалось, что конкурс может быть открытым или закрытым. Тем самым было воспроизведено положение п. 1 ст. 448 части первой ГК РФ, предусматривающее, что аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. Там же определено и сущностное отличие между этими видами конкурсов и аукционов: в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо; в закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

2. Часть 2 данной статьи устанавливает, что при проведении закрытого конкурса подлежат применению положения Закона о проведении открытого конкурса и подлежат учету положения данной статьи. Данное правило, которое прежде содержалось в ч. 2 ст. 30 Закона о размещении заказов, предопределено, прежде всего, необходимостью учета требований законодательства РФ о государственной тайне.

3 - 4. Положения ч. ч. 3 и 4 данной статьи регламентируют размещение извещения о проведении закрытого конкурса. Ранее в рамках такого регулирования в ч. 3 ст. 30 Закона о размещении заказов устанавливалось, что при проведении закрытого конкурса извещение о его проведении не требуется.

Часть 3 данной статьи предусматривает необходимость размещения извещения о проведении закрытого конкурса в ЕИС в случае проведения закрытого конкурса на закупку товара, работы или услуги, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации об аукционе или в проекте контракта, т.е. в случае применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном положением п. 2 ч. 2 ст. 84 Закона.

В соответствии с рассматриваемой частью извещение о проведении закрытого конкурса должно быть размещено заказчиком в ЕИС не менее чем за 30 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе. При этом предусмотрено, что после размещения в ЕИС указанного извещения заинтересованные в получении конкурсной документации лица вправе подать заказчику запрос в письменной форме с приложением документов, подтверждающих их соответствие требованиям, предусмотренным Законом, и наличие доступа к сведениям, составляющим государственную тайну. Заказчик обязан в течение трех дней с даты получения указанного запроса направить данному лицу конкурсную документацию в письменной форме в соответствии с требованиями законодательства РФ о защите государственной тайны.

Согласно рассматриваемой части конкурсная документация может быть предоставлена лишь после внесения платы за предоставление конкурсной документации, если указанная плата установлена заказчиком и указание об этом содержится в приглашении принять участие в закрытом конкурсе. Как установлено при этом, размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии документации о закрытом конкурсе.

В части 4 данной статьи установлено, что извещение о проведении закрытого конкурса не требуется, во-первых, при проведении закрытого конкурса на закупку товара, работы или услуги для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, во-вторых, в случаях проведения закрытых конкурсов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств, и, в-третьих, в случаях проведения закрытых конкурсов на оказание услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов. Речь идет о случаях применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных положениями п. п. 1, 3 и 4 ч. 2 ст. 84 Закона.

В соответствии с ч. 4 данной статьи заказчик направляет в письменной форме приглашения принять участие в закрытом конкурсе лицам, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, и в случае проведения закрытого конкурса на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, сведения о которых составляют государственную тайну, имеют доступ к сведениям, составляющим государственную тайну. Указанные приглашения должны быть направлены не позднее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе.

Прежде правило о направлении приглашений принять участие в закрытом конкурсе устанавливалось в ч. 3 ст. 30 Закона о размещении заказов, но в данной части предусматривалось, что такие приглашения направляются не позднее чем за 30 дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Часть 4 данной статьи также установлено, что в приглашениях принять участие в закрытом конкурсе должна содержаться информация, подлежащая включению в извещение о проведении открытого конкурса в соответствии с Законом. Такое же правило ранее предусматривалось в положении ч. 3 ст. 30 Закона о размещении заказов. Исчерпывающий перечень информации, включаемой в извещение о проведении открытого конкурса, определен положениями ч. 3 ст. 49 Закона.

5. Часть 5 данной статьи регламентирует доведение содержания конкурсной документации до участников закрытого конкурса, получивших приглашение принять участие в нем: на заказчика возлагаются обязанности на основании соответствующего заявления обеспечить возможность ознакомления с документацией всем таким участникам и на основании соответствующего требования предоставить конкретному участнику конкурсную документацию в письменной форме; возможность ознакомления с документацией предоставляется участникам в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления; документация предоставляется после внесения участником платы за предоставление этой документации, если указанная плата установлена заказчиком и указание об этом содержится в приглашении принять участие в закрытом конкурсе; размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии конкурсной документации.

Статья 30 Закона о размещении заказов, предусматривавшая особенности проведения закрытого конкурса, подобных правил не содержала.

В части 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией порядка предоставления документации об аукционе.

6. В части 6 данной статьи, воспроизводящей положение ч. 3.1 ст. 30 Закона о размещении заказов, предусмотрена возможность вскрытия при проведении закрытого конкурса конвертов с заявками на участие в конкурсе ранее даты, указанной в конкурсной документации и приглашении принять участие в закрытом конкурсе. Поскольку состав участников закупки известен заранее, это может быть осуществлено при наличии согласия всех лиц, которым были направлены приглашения

принять участие в закрытом конкурсе. Согласие участников закупки должно быть получено в письменной форме.

7. Часть 7 данной статьи обязывает заказчика направлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России или Рособоронзаказ, во-первых, перечень всех лиц, которым направлена конкурсная документация по их запросам, и, во-вторых, копии всех приглашений принять участие в закрытом конкурсе. Данная обязанность подлежит исполнению не позднее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе.

Прежде в ч. 3.2 ст. 30 Закона о размещении заказов устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган не позднее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе направляют в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти все приглашения, указанные в ч. 3 данной статьи.

8 - 9. В части 8 данной статьи, воспроизводящей положения ч. 4.1 ст. 30 Закона о размещении заказов, предусмотрены особенности составления протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе и направления копий такого протокола: протокол подлежит составлению в двух экземплярах и не позднее рабочего дня, следующего за датой его подписания, направлению заказчиком в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России или Рособоронзаказ; в тот же срок копии протокола подлежат направлению заказчиком участникам закрытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем.

Точно такие же особенности предусмотрены в ч. 9 данной статьи в отношении протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытом конкурсе. Тем самым воспроизведены положения ч. 4.2 ст. 30 Закона о размещении заказов, но с изменением - устанавливалось, что протокол оценки и сопоставления заявок на участие в закрытом конкурсе составляется в трех экземплярах.

10 - 13. В положениях ч. ч. 10 - 13 данной статьи определены особенности проведения закрытого конкурса с ограниченным участием. Как говорилось выше, данные положения являются нововведениями Закона.

Часть 10 данной статьи определяет содержание понятия закрытого конкурса с ограниченным участием - это конкурс, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом закрытого конкурса с ограниченным участием, в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 84 данного Закона, и победителем такого конкурса признается его участник, прошедший предквалификационный отбор и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам такого конкурса. Данное определение находится во взаимосвязи с определениями "конкурс с ограниченным участием" и "закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", данными в ч. 1 ст. 56 и ч. 1 ст. 84 Закона соответственно.

Собственно в рамках установления особенностей проведения закрытого конкурса с ограниченным участием в ч. ч. 11 - 13 данной статьи предусмотрено следующее:

при проведении закрытого конкурса с ограниченным участием применяются положения Закона о проведении конкурса с ограниченным участием и закрытого конкурса с учетом положений данной статьи;

информация о закупке при проведении закрытого конкурса с ограниченным участием обобщается участникам закупки в том же порядке и в те же сроки, которые установлены ч. 3 данной статьи для проведения закрытого конкурса;

протокол результатов проведения предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень лиц, соответствующих установленным требованиям, подлежит составлению в двух экземплярах и не позднее рабочего дня, следующего за датой его подписания, направлению заказчиком в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. В тот же срок копии указанного протокола направляются заказчиком участникам закрытого конкурса с ограниченным участием, подавшим заявки на участие в нем.

протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытом конкурсе с ограниченным участием подлежит составлению в двух экземплярах (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения говорилось о трех экземплярах) и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, направлению заказчиком в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России или Рособоронзаказ. В тот же срок копии указанного протокола направляются заказчиком участникам такого конкурса,

прошедшим предквалификационный отбор (Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ исключено указание на то, что с копиями протокола направляются приглашения принять участие в закрытом конкурсе с ограниченным участием).

14 - 16. Положения ч. ч. 14 - 16 данной статьи определяют особенности проведения закрытого двухэтапного конкурса. Как говорилось выше, данные положения являются нововведениями Закона.

В части 14 данной статьи определено содержание понятия закрытого двухэтапного конкурса - это конкурс, при котором информация о проведении такого конкурса и конкурсная документация направляются заказчиком ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 84 данного Закона, и победителем такого конкурса признается участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса. Данное определение находится во взаимосвязи с определениями "двухэтапный конкурс" и "закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", данными в ч. 1 ст. 57 и ч. 1 ст. 84 Закона соответственно.

Собственно в рамках установления особенностей проведения закрытого двухэтапного конкурса в ч. ч. 15 и 16 данной статьи предусмотрено следующее:

при проведении закрытого двухэтапного конкурса применяются положения Закона о проведении двухэтапного конкурса с учетом положений данной статьи и положений о закрытом конкурсе;

информация о закупке при проведении двухэтапного конкурса сообщается участникам закупки в том же порядке и в те же сроки, которые установлены ч. 3 данной статьи для проведения закрытого конкурса;

протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытом двухэтапном конкурсе подлежит составлению в двух экземплярах и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, направлению заказчиком в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России или Рособоронзаказ В тот же срок копии указанного протокола направляются заказчиком лицам, подавшим заявки на участие в таком конкурсе. Точно такие же правила установлены в ч. 9 данной статьи в отношении протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытом конкурсе.

Частью 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за нарушение предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

17. В части 17 данной статьи:

установлен запрет при проведении закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса предоставлять конкурсную документацию, изменения, внесенные в нее, направлять запросы о даче разъяснений положений конкурсной документации и предоставлять эти разъяснения в форме электронных документов;

на заказчика возложена обязанность довести в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации до сведения всех участников перечисленных конкурсов, которым предоставлена конкурсная документация, с указанием предмета запроса, но без указания участника, от которого поступил запрос.

Ранее такие правила - соответственно для проведения закрытого конкурса - устанавливались в ч. 4 ст. 30 Закона о размещении заказов.

18. В соответствии с ч. 18 данной статьи исключается возможность опубликования в средствах массовой информации и размещения в ЕИС протоколов, составленных в ходе проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, и информации, полученной в ходе проведения таких конкурсов. Прежде такое правило - соответственно для проведения закрытого конкурса - закреплялось в положении ч. 5 ст. 30 Закона о размещении заказов, но в нем говорилось о недопустимости размещения указанных документов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а не в ЕИС.

19. Часть 19 данной статьи запрещает при проведении закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса осуществлять аудио- и видеозапись.

Ранее такой запрет - соответственно для проведения закрытого конкурса - устанавливался в ч. 6 ст. 30 Закона о размещении заказов.