§ 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов

Статья 61. Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке

1. Данная статья предусматривает и регламентирует процедуру аккредитации оператором электронной площадки участников электронного аукциона на электронной площадке - процедуру, результатом осуществления которой согласно ч. 1 данной статьи является обеспечение доступа к участию в электронных аукционах, проводимых на данной электронной площадке. Ранее указанная процедура регулировалась положениями ст. 41.3 Закона о размещении заказов. Для участия же в электронном аукционе аккредитованный участник электронного аукциона в соответствии с ч. 1 ст. 66 Закона подает заявку на участие в электронном аукционе.

Часть 10 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусматривает административную ответственность за нарушение оператором электронной площадки порядка аккредитации участника электронного аукциона, установленного законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

2. В положениях ч. 2 данной статьи определен исчерпывающий перечень документов и информации, которые участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки для получения аккредитации. Прежде в ч. 2 ст. 41.3 Закона о размещении заказов устанавливалось, что для получения аккредитации участник размещения заказа представляет оператору электронной площадки следующие документы и сведения:

1) заявление участника размещения заказа о его аккредитации на электронной площадке;

2) копия выписки из ЕГРЮЛ (для юридических лиц), копия выписки из ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня обращения с указанным заявлением, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

3) копия учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

4) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени участника размещения заказа - юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым такое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа - юридического лица без доверенности для получения аккредитации). В случае если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, также должна представляться доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенная печатью такого участника размещения заказа и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, должна представляться копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

5) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, также представляются доверенности, выданные физическому лицу или физическим лицам на осуществление действий от имени участника размещения заказа по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах), заверенные печатью участника размещения заказа и подписанные руководителем или уполномоченным им лицом. В случае если такая доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, должна представляться копия документа, подтверждающего полномочия данного лица, заверенная печатью участника размещения заказа и подписанная руководителем участника размещения заказа;

6) заявление об открытии счета оператором электронной площадки для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, подписанное уполномоченным лицом;

7) ИНН участника размещения заказа или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранного лица);

8) решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки. В случае если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени участника размещения заказа - юридического лица;

9) адрес электронной почты участника размещения заказа для направления оператором электронной площадки уведомлений и иных сведений в соответствии с гл. 3.1 названного Закона.

3. Часть 3 данной статьи, воспроизводя положение ч. 3 ст. 41.3 Закона о размещении заказов, запрещает оператору электронной площадки требовать для предоставления аккредитации наряду с

документами и информацией, указанными в ч. 2 данной статьи, предоставления иных документов и информации. Нарушение данного запрета означает несоблюдение оператором электронной площадки порядка аккредитации участников электронного аукциона.

4 - 8. В соответствии с ч. 4 данной статьи оператор электронной площадки обязан в срок не более чем пять рабочих дней со дня поступления документов и информации, представляемых участником электронного аукциона для получения аккредитации, принять одно из двух решений: об аккредитации данного участника или об отказе в аккредитации данного участника.

При принятии решения об аккредитации оператор электронной площадки обязан также обеспечить открытие участнику электронного аукциона счета для проведения операций по обеспечению участия в аукционах и направить уведомление о принятом решении участнику электронного аукциона (с момента направления уведомления согласно ч. 9 данной статьи начинает исчисляться срок, на который осуществлена аккредитация). Как предусмотрено в ч. 5 данной статьи, указанное уведомление должно содержать сведения об открытии участнику электронного аукциона счета для проведения операций по обеспечению участия в аукционах с указанием реквизитов указанного счета. Там же установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить такому участнику доступ к участию в любых аукционах, проводимых на электронной площадке. Указанной обязанности оператора электронной площадки корреспондирует предусмотренное в ч. 13 данной статьи право участника электронного аукциона, предоставившего обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, участвовать во всех таких аукционах, проводимых на этой электронной площадке.

Как указано в ч. 4 данной статьи, оператор электронной площадки принимает решение об отказе в аккредитации участника электронного аукциона по основаниям, предусмотренным ч. 6 данной статьи. При этом в ч. 8 данной статьи прямо установлено, что отказ в аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке по иным основаниям, за исключением указанных в ч. 6 данной статьи случаев, не допускается. В соответствии же с ч. 6 данной статьи оператор электронной площадки обязан отказать участнику электронного аукциона в аккредитации в случае непредставления им документов и информации, указанных в ч. 2 данной статьи, или представления документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством РФ.

Согласно ч. 4 данной статьи оператор электронной площадки при принятии решения об отказе в аккредитации участника электронного аукциона обязан направить уведомление о принятом решении такому участнику. Как предусмотрено в ч. 7 данной статьи, это уведомление должно также содержать указание на основание принятия такого решения, в том числе указание на отсутствующие документы и информацию или не соответствующие требованиям законодательства РФ документы и информацию. Там же установлено, что после устранения указанных оснований участник электронного аукциона вправе вновь представить документы и информацию, предусмотренные ч. 2 данной статьи, для получения аккредитации на электронной площадке. При представлении в этом случае документов и информации процедура, предусмотренная в ч. 4 данной статьи, повторяется.

Такие же положения, что рассмотрены выше, ранее содержались соответственно в ч. ч. 4 - 8 ст. 41.3 Закона о размещении заказов.

9. Часть 9 данной статьи, воспроизводя положение ч. 9 ст. 41.3 Закона о размещении заказов, императивно определяет срок, на который осуществляется аккредитация участника электронного аукциона на электронной площадке - три года с момента направления оператором электронной площадки данному участнику уведомления о принятии решения о его аккредитации. Однако в соответствии с ч. 14 данной статьи участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, не вправе подать заявку на участие в таком аукционе за три месяца до даты окончания срока своей аккредитации.

10 - 12. В части 10 данной статьи установлена обязанность участника электронного аукциона, возникающая в случае внесения изменений в документы и информацию, которые представлялись им оператору электронной площадки для получения аккредитации, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия усиленной электронной подписи) либо выдачи участником электронного аукциона новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких аукционах. В указанных случаях участник электронного аукциона обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия указанных документов, прекращении усиленной электронной подписи.

В течение одного часа с момента поступления таких документов и информации оператор электронной площадки в соответствии с ч. 12 данной статьи обязан обеспечить размещение новых документов и информации на электронной площадке или внесение изменений в представленные в соответствии с ч. 2 данной статьи документы и информацию с указанием даты и времени поступления указанных документов и сведений. При этом предусмотрено, что оператор электронной площадки не осуществляет проверку достоверности информации, содержащейся в новых документах и информации, а также внесенных изменений в эти документы и сведения на соответствие требованиям, установленным законодательством РФ.

В части 11 данной статьи установлено, что ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах и информации, представляемых в соответствии с ч. ч. 2 и 10 данной

статьи, в том числе усиленных электронных подписей, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, представляемые в соответствии с ч. 2 данной статьи, замену или прекращение действия указанных документов (в том числе замену или прекращение действия усиленной электронной подписи) несет участник электронного аукциона заказа, представивший такие документы и информацию. Соответственно, вне зависимости от того, кем представлялись указанные документы и информация (законным или уполномоченным представителем участника электронного аукциона - юридического лица, самим участником электронного аукциона - физическим лицом или его уполномоченным представителем), неблагоприятные последствия в связи с недостоверностью документов и информации наступают именно для данного участника - юридического лица, участника - физического лица.

Такие же положения, что рассмотрены выше, ранее содержались соответственно в ч. ч. 10 - 12 ст. 41.3 Закона о размещении заказов.

В отношении рассматриваемой обязанности оператора электронной площадки необходимо отметить следующее. Данная статья не устанавливает необходимости размещения оператором электронной площадки на электронной площадке тех документов и информации, которые представляются участником электронного аукциона для получения аккредитации. Большая часть этих документов и информации подлежат размещению оператором электронной площадки на электронной площадке, но как составная часть реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. Это следует из положений ч. ч. 2 и 5 ст. 62 Закона. При этом в ч. 4 указанной статьи установлено, что в случае поступления в соответствии с ч. 10 данной статьи от участника электронного аукциона документов и информации, в том числе уведомления о прекращении действия документов, усиленной электронной подписи, оператор электронной площадки в течение одного часа с момента поступления указанных документов и информации размещает указанные документы и информацию в реестре участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, с указанием даты и времени их поступления.

13 - 15. В соответствии с ч. 13 данной статьи участник электронного аукциона, получивший аккредитацию, вправе участвовать во всех аукционах, проводимых на данной электронной площадке. Этому праву участника электронного аукциона, получившего аккредитацию, корреспондирует установленная в ч. 5 данной статьи обязанность оператора электронной площадки обеспечить аккредитованному на электронной площадке участнику такого аукциона доступ к участию в любых таких аукционах, проводимых на данной электронной площадке.

В части 14 данной статьи предусмотрено исключение - участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, не вправе подавать заявку на участие в аукционе за три месяца до окончания срока своей аккредитации. Видимо, это исключение предусмотрено исходя из того, что при подаче заявки на участие в открытом аукционе менее чем за три месяца до окончания срока аккредитации процедуры, осуществляемые в связи с проведением такого аукциона, могут выйти за пределы сроки аккредитации.

Процедура продления срока аккредитации не предусмотрена. Как установлено в ч. 15 данной статьи, в случае, если участник электронного аукциона получил аккредитацию на электронной площадке, он вправе пройти аккредитацию на новый срок в порядке, установленном данной статьей, не ранее чем за шесть месяцев до даты окончания срока ранее полученной аккредитации. Наряду с этим в ч. 15 данной статьи установлено, что за три месяца до окончания срока аккредитации участника электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить соответствующее уведомление такому участнику.

Такие же положения, что рассмотрены выше, ранее содержались в ч. 13 ст. 41.3 Закона о размещении заказов.